

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Comunitatea Europeană și Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, și Islanda, Principatul Liechtenstein și Regatul Norvegiei, pe de o parte și Republica Bulgaria și România, pe de altă parte privind participarea Republicii Bulgaria și a României la Spațiul Economic European și a Acordului între România și Regatul Norvegiei privind un program de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă în România, semnate la Bruxelles, la 25 iulie 2007

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Spațiul Economic European (SEE) a fost creat prin intrarea în vigoare a Acordului SEE la 1 ianuarie 1994, și reprezintă o zonă de circulație liberă a bunurilor (cu excepția produselor agricole și piscicole), serviciilor, capitalurilor și persoanelor între statele membre ale Uniunii Europene (UE) și trei dintre statele membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS): Islanda, Liechtenstein și Norvegia.

La 1 mai 2004, SEE a fost extins cu cele 10 noi state membre ale UE care au aderat în 2004, întrucât, conform art. 128 din Acordul SEE, o țară care devine membru al UE trebuie să-și depună candidatura și pentru obținerea statutului de membru al SEE.

Prin Tratatul de aderare a Republicii Bulgaria și României la Uniunea Europeană, România s-a angajat să adere la SEE, acest angajament fiind prevăzut la articolul 6, alineatul 6 din Actul privind condițiile de aderare a Republicii Bulgaria și a României și adaptările tratatelor pe care se întemeiază Uniunea Europeană.

Prin Memorandumul nr. 15425/10.05.2006 aprobat de Primul-ministru al Guvernului României și de Președintele României, a fost stabilit mandatul de

negociere pentru aderarea României la Spațiul Economic European, care a cuprins următoarele elemente:

- Menținerea tuturor perioadelor de tranziție obținute în cursul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană,
- Adaptarea corespunzătoare, după caz, a regimului comercial dintre Uniunea Europeană și țările AELS/SEE, de o manieră care să țină seama de fluxurile comerciale dintre România și aceste țări,
- Utilizarea aceluiași criterii și principii de negociere ca în cazul celor 10 țări care au aderat la SEE în 2004 și obținerea unui tratament nu mai puțin favorabil decât în Tratatul de Aderare a Republicii Bulgaria și României la Uniunea Europeană și decât cel acordat celor 10 noi state membre în cadrul procesului de extindere a SEE.
- Utilizarea aceluiași criterii și reguli de stabilire ca și în cazul celorlalte state beneficiare a fondurilor care vor fi alocate României în cadrul mecanismelor financiare deja existente privind contribuțiile pentru perioada 2007-2009, din partea statelor AELS/SEE, pe de o parte și a Norvegiei, pe de altă parte.

Prin Memorandumul nr. 39349, Guvernul României, în ședința din data de 8 noiembrie 2006, a aprobat transferarea atribuțiilor referitoare la desfășurarea și finalizarea negocierilor privind aderarea României la Spațiul Economic European de la Ministerul Integrării Europene (inițial nominalizat prin Memorandumul de aprobare a mandatului de negociere) către Ministerul Finanțelor Publice, în prezent Ministerul Economiei și Finanțelor.

Procesul de negociere a aderării României la Spațiul Economic European, coordonat de Comisia Europeană în baza autorizației de negociere date de Consiliul Uniunii Europene, a demarat la 5 iulie 2006, a cuprins patru runde de negocieri și s-a finalizat prin semnarea minutei negocierilor la data de 29 martie 2007.

Prin Acordul de extindere a SEE din 2004 au fost stabilite două mecanisme financiare pentru susținerea coeziunii economice și sociale a SEE extins, pentru perioada 2004-2009.

În urma procesului de negociere s-au agreat principalele elemente ale aderării României la Spațiul Economic European, respectiv:

- menținerea tuturor perioadelor de tranziție obținute în cursul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană;
- adaptarea regimului comercial privind peștele și produsele pescărești între Uniunea Europeană și țările AELS/SEE ținând cont de fluxurile comerciale dintre România și Bulgaria și aceste țări;
- stabilirea, în urma examinării, pe fiecare produs agricol, a condițiilor de acces pe piață și agrearea faptului că nu sunt necesare concesiile comerciale suplimentare în contextul extinderii SEE pentru produsele agricole și produsele agricole procesate, față de cele existente;
- stabilirea fondurilor ce urmează a fi alocate României, pe baza aceluiași

criterii și reguli care au fost aplicate și în cazul celorlalte state beneficiare.

Urmare a procesului de negociere s-a convenit textul următoarelor acorduri:

- 1) Acordul privind participarea Republicii Bulgaria și a României la Spațiul Economic European între Comunitatea Europeană și statele membre, și Islanda, Principatul Liechtenstein și Regatul Norvegiei, pe de o parte și Republica Bulgaria și România, pe de altă parte;
- 2) Acord sub forma unui schimb de scrisori între Comunitatea Europeană și Norvegia privind un program de cooperare pentru creștere economică și dezvoltare durabilă în Bulgaria având anexă Acordul privind un program de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă în Bulgaria între Regatul Norvegiei și Republica Bulgaria;
- 3) Acord sub forma unui schimb de scrisori între Comunitatea Europeană și Norvegia privind un program de cooperare pentru creștere economică și dezvoltare durabilă în România având anexă Acordul privind un program de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă în România între Regatul Norvegiei și România;
- 4) Protocolul adițional la Acordul între Comunitatea Economică Europeană și Islanda ca urmare a aderării Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană;
- 5) Protocolul adițional la Acordul între Comunitatea Economică Europeană și Regatul Norvegiei ca urmare a aderării Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană.

Acordul privind participarea Republicii Bulgaria și a României la Spațiul Economic European între Comunitatea Europeană și statele membre, și Islanda, Principatul Liechtenstein și Regatul Norvegiei, pe de o parte și Republica Bulgaria și România, pe de altă parte va intra în vigoare în ziua următoare depunerii ultimului instrument de ratificare sau de aprobare a acordului de către părțile contractante, cu condiția ca cele patru acorduri conexe (enumerare mai sus la punctele 2 -5) să intre în vigoare la aceeași dată. Cele cinci acorduri se aplică provizoriu în baza unui schimb de scrisori între Comunitatea Europeană, pe o parte și Islanda, Principatul Liechtenstein și Norvegia, pe de altă parte, începând cu 1 august 2007, cu excepția celor două protocoale adiționale (menționate la punctele 4 și 5) care se aplică provizoriu începând cu data de 1 septembrie 2007.

România urmează să primească o contribuție financiară acordată de țările AELS/SEE în sumă de 98.5 milioane Euro ce poate fi contractată până la 30 aprilie 2009, prin următoarele două mecanisme financiare:

1) Instrumentul bilateral Romania- Norvegia

Domeniile finanțate vor fi:

- Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, inclusiv proiectele comune de implementare în cadrul Protocolului de la Kyoto, precum și a altor emisii în aer și apă:

- Eficiență energetică și energia regenerabilă;
- Facilitarea producției durabile, inclusiv certificarea și verificarea;
- Sănătate

Activități posibile sunt, printre altele, inovarea, dezvoltarea resurselor umane, stabilirea de rețele, construcția instituțională, transferul de tehnologie, cercetarea și dezvoltarea.

Suma care este alocată României prin acest instrument este de 48 milioane Euro, sumă care poate fi contractată până la data de 30 aprilie 2009.

2) Instrumentul SEE

Domeniile finanțate prin acest mecanism sunt aceleași cu cele prevăzute în Acordul de extindere SEE din 2004, respectiv:

- Protecția mediului, inclusiv a resurselor umane, printre altele, prin reducerea poluării și promovarea energiei regenerabile;
- Promovarea dezvoltării durabile prin îmbunătățirea utilizării resurselor și a managementului;
- Conservarea moștenirii culturale europene, inclusiv transportul public și regenerarea urbană;
- Dezvoltarea resurselor umane, printre altele, prin promovarea educației și pregătirii, consolidarea capacității administrative și a serviciilor publice ale administrației locale sau instituțiilor sale, cât și a procesului democratic;
- Sănătatea și îngrijirea copilului.

Cercetarea academică poate fi eligibilă pentru finanțare dacă urmărește una sau mai multe dintre prioritățile de mai sus.

Suma care este alocată României prin acest instrument este de 50,5 milioane Euro, sumă care poate fi contractată până la data de 30 aprilie 2009.

Printr-o declarație comuna s-a convenit ca aceste negocieri să nu constituie un precedent pentru alte aranjamente după 30 aprilie 2009.

La data de 29 martie 2007, negociatorii (reprezentanți ai Comisiei Europene, României, Bulgariei și statelor AELS/SEE) au semnat la Bruxelles minuta agreată a negocierilor, care conține principalele elemente ale negocierilor descrise mai sus. Ulterior, la data de 14 mai 2007 s-a desfășurat la Bruxelles ceremonia de parafare a Acordului privind participarea Republicii Bulgaria și a României la Spațiul Economic European și a acordurilor conexe.

Prin Memorandumul nr. 20 D/ 676/CZ Guvernul a aprobat în ședința din 17 iulie 2007 semnarea „Acordului privind participarea Republicii Bulgaria și a României la Spațiul Economic European între Comunitatea Europeană și statele membre, și Islanda, Principatul Liechtenstein și Regatul Norvegiei, pe de o parte și Republica Bulgaria și România, pe de altă parte” și a „Acordului privind un program de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă în România între Regatul Norvegiei și România”, anexă la „Acordul sub formă de schimb de scrisori între Comunitatea Europeană și Regatul Norvegiei privind un program de

cooperare pentru creștere economică și dezvoltare durabilă în România”, “Actului Final între Comunitatea Europeană și statele membre, și Islanda, Principatul Liechtenstein și Regatul Norvegiei, pe de o parte și Republica Bulgaria și România, pe de altă parte” și eliberarea de către Ministerul Afacerilor Externe a deplinei puteri pentru semnare.

Următoarele declarații au fost adoptate și sunt anexate Actului Final:

- Declarație comună privind ratificarea neîntârziată a Acordului privind participarea Republicii Bulgaria și a României la Spațiul Economic European;
- Declarație comună privind data de expirare a măsurilor tranzitorii;
- Declarație comună privind aplicarea regulilor de origine după intrarea în vigoare a Acordului privind participarea Republicii Bulgaria și a României la Spațiul Economic European;
- Declarație comună privind comerțul cu produse agricole și cu produse agricole prelucrate;
- Declarație comună privind adaptarea sectorială a Principatului Liechtenstein în domeniul liberei circulații a persoanelor;
- Declarație comună privind sectoarele prioritare menționate în Protocolul 38a;
- Declarație comună privind contribuțiile financiare

De asemenea, următoarele declarații au fost anexate Actului Final:

- Declarația comună generală a statelor AELS;
- Declarația comună a statelor AELS privind libera circulație a lucrătorilor;
- Declarația unilaterală a Guvernului Principatului Liechtenstein privind addendum-ul la Protocolul 38a.

La data de 25 iulie 2007 au fost semnate la Bruxelles cele 5 acorduri menționate, inclusiv acordurile sub forma de schimb de scrisori între Comunitatea Europeană și Regatul Norvegiei, Islanda și Principatul Liechtenstein privind aplicarea în mod provizoriu a celor 5 acorduri.

Din partea României, cele două acorduri și Actul Final menționate în Memorandumul nr. 20 D/ 676/CZ au fost semnate de domnul Lazăr Comănescu, ambasador. Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană – Bruxelles (pentru care Ministerul Afacerilor Externe a eliberat depline puteri în data de 20 iulie 2007).

2. Schimbări preconizate:

România devine țară membră a Spațiului Economic European cu toate drepturile și obligațiile ce decurg din acest statut, beneficiind de circulație liberă a bunurilor (cu excepția produselor agricole și piscicole), serviciilor, capitalurilor și persoanelor în relația cu statele AELS/SEE.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Aderarea la Spațiul Economic European are impact pozitiv asupra mediului de afaceri determinat de extinderea celor patru libertăți menționate la punctul 2 și în relația cu statele AELS/SEE, precum și de posibilitatea accesării asistenței financiare acordate României prin cele doua mecanisme.

3. Impact social

Proiectul de act normativ are impact social indirect prin reglementarea liberei circulații a persoanelor în relația cu țările AELS/SEE, precum și prin cele doua mecanisme financiare

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ are impact indirect pozitiv asupra mediului, în măsura în care vor fi finanțate proiecte prin cele doua mecanisme financiare.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Asistența financiară nerambursabilă ce urmează a fi primită de România prin intermediul celor doua mecanisme financiare totalizează 98,5 milioane Euro, care poate fi contractată până la 30 aprilie 2009, având componentă de co-finanțare locală asigurată de beneficiar – instituție publică sau privată sau ONG - de maximum 40% din costul total al proiectului.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În vederea implementării dispozițiilor referitoare la mecanismul financiar SEE și la instrumentul bilateral România- Norvegia, urmează a fi aprobate regulile de implementare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în domeniile reglementate

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității:

Acordul preia adaptările aduse prin Tratatul de aderare a Republicii Bulgaria și României la Uniunea Europeană actelor comunitare încorporate în Acordul privind SEE, precum și măsurile tranzitorii stabilite cu privire la România și Bulgaria prin Tratatul de aderare, care sunt relevante pentru Acordul privind SEE.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/n u se conformează)	Comentarii
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Tratatul de aderare a Republicii Bulgaria și României la Uniunea Europeană ratificat prin Legea nr. 157/2005.</p>		
<p>6. Alte informații Nu au fost identificate</p>		
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect</p> <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect</p> <p>3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect</p>		

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) **Consiliul Legislativ** a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1431 din 17 octombrie 2007.
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) **Consiliul Economic și Social**
- d) **Consiliul Concurenței**
- e) **Curtea de Conturi**

Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Aparare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 5 alin. (3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2005, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile existente.

2. Alte informații

Nu au fost identificate

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU